

Утверждаю  
Председатель Общественного совета  
при министерстве транспорта и  
дорожного хозяйства Саратовской области  
\_\_\_\_\_ Б.А.Кайданов  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**Доклад**  
**об антимонопольном комплаенсе в министерстве транспорта и**  
**дорожного хозяйства Саратовской области по итогам 2020 года**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с п. 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Губернатора Саратовской области от 7 октября 2019 года № 235 «О внедрении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»:

постановлением Правительства Саратовской области от 9 августа 2018 года № 446-П внесены соответствующие изменения в Положение о министерстве транспорта и дорожного хозяйства области, утвержденное постановлением Правительства области от 22 апреля 2014 года № 246-П, в части обеспечения приоритета целей и задач по содействию развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках в пределах своих полномочий;

приказом министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 26 февраля 2019 года № 01-01-12/36 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области;

приказом министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области от 21 октября 2019 года № 01-01-12/268 определены ответственные за координацию вопросов содействия развитию конкуренции с правом принятия управленческих решений, и ответственные за разработку и реализацию планов мероприятий («дорожных карт») по содействию развитию конкуренции на 2019 – 2022 годы;

внесены соответствующие обязанности в должностные регламенты и положения о структурных подразделениях.

В рамках антимонопольного комплаенса в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) министерством транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области (далее - Министерство) в 2020 году формировались и размещались на официальном сайте министерства проекты нормативных правовых актов в разделе «Проекты нормативных правовых актов». При размещении указанных проектов указывалось обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию.

Анализ проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет их соответствия антимонопольному законодательству проводится посредством оценки поступающих замечаний и предложений при размещении их на официальном сайте.

Замечания и предложения организаций и граждан к нормативным актам и проектам актов, подготовленных Министерством, по приведению их в соответствие с антимонопольным законодательством в 2020 году не поступали.

На официальном сайте Министерства в разделе «Основные законодательные акты» размещен Перечень нормативных правовых актов и сами акты, в том числе за последние три года. Замечаний (предложений) не поступало.

Информации о выявлении Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) в нормативных актах (проектах актов) Министерства положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства, в 2020 году не имеется.

По итогам проведенного анализа нормативных актов (проектов актов) Министерством сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения в них изменений.

Министерством проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за период 2018 - 2020 годы, который показал следующее.

За период 2018 – 2020 годов Саратовским УФАС было рассмотрено 20 дел о нарушении министерством транспорта и дорожного хозяйства области антимонопольного законодательства, из них: 8 жалоб были признаны обоснованными, 11 жалоб были признаны необоснованными, производство по 1 жалобе прекращено.

По проведению открытых конкурсов в соответствии с Федеральным законом №220-ФЗ было рассмотрено 10 жалоб, из них: 6 признаны обоснованными, 4 признаны необоснованными.

По проведению отборов исполнителей на право осуществления деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки было рассмотрено 10 жалоб, из них:

2 признаны обоснованными, 7 признаны необоснованными, производство по 1 жалобе прекращено.

Арбитражным судом Саратовской области 18 февраля 2019 года вынесено решение по делу по заявлению Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области о признании незаконным и отмене решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области №1-76/77/79/88/ов от 24.10.2018 г.

Указанным решением суд постановил признать незаконным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области №1-76/77/79/88/ов от 24.10.2018 г. в отношении вывода о признании Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ в отношении неправомерного допуска к участию в конкурсе АО «Межгородтранс», в удовлетворении остальной части требований – отказать.

Имеет место разный подход антимонопольного органа к рассмотрению аналогичных споров. Так, жалоба ИП Воробьевым Д.А. была подана до проведения конкурсных процедур в связи с несоответствием извещения и конкурсной документации положениям действующего законодательства. При рассмотрении указанной жалобы 10 июля 2019 года министерством транспорта и дорожного хозяйства области в адрес комиссии было представлено письмо о том, что распоряжением от 5 июля 2019 года министерство отменило проведение открытого конкурса по извещению от 7 июня 2019 года на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Саратовской области. При таких обстоятельствах в связи с отсутствием предмета спора жалоба ИП Воробьева Д.А. должна была быть признана комиссией необоснованной.

УФАС по Саратовской области 22 мая 2019 года по жалобе ИП Казарина А.А. при наличии аналогичных обстоятельств было вынесено решение №064/01/18.1-14/2019, которым жалоба была признана необоснованной в связи с отсутствием предмета спора. ИП Казариным А.А. также подавалась жалоба до проведения конкурсных процедур на несоответствие извещения и конкурсной документации положениям действующего законодательства.

По итогам рассмотрения дел Саратовским УФАС в целях предупреждения нарушения антимонопольного законодательства, министерством транспорта и дорожного хозяйства области были внесены изменения в нормативные правовые акты Правительства области и министерства в части уточнения Конкурсной документации при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок, требования к заявке участника открытого конкурса, скорректирована шкала оценки, в части отбора исполнителей по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки внесены изменения в Закон Саратовской области №200-ЗСО, постановления Правительства Саратовской области №512-П, 396-П.

В 2020 году в отношении Министерства возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства, а именно п.4 ст. 16 Закона о

конкуренции в связи с заключением и участием в антиконкурентном соглашении, направленном на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом. Предписание не выдавалось.

В 2020 году УФАС России по Саратовской области Министерству выдало предупреждение о необходимости принятия мер по контролю за деятельностью ООО «Викомп+» и простого товарищества в составе ООО «Викомп+» и ОАО «Пассажитранс-1» на маршрутах № 284, 248К, поскольку данные перевозчики осуществляли перевозки на транспортных средствах, не соответствующих транспортным средствам, указанным в поданных заявках на участие в конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Саратовской области. Предупреждение исполнено.

Фактов привлечения Министерства и его должностных лиц к административной ответственности, в том числе в виде дисквалификации в 2020 году не имеется.


По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (их проектов) Министерством сделан вывод об их соответствии требованиям антимонопольного законодательства.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования в Министерства антимонопольного комплаенса произведена в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе.

Учитывая изложенное, уровень рисков нарушения Министерством в 2020 году антимонопольного законодательства можно оценить как существенный.

На 2021 год Министерством поставлена задача по снижению уровня рисков нарушения антимонопольного законодательства до низкого уровня.

**Первый заместитель министра**



**А.Г.Быков**